



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ОБУЧЕНИЕ НА ТЕМА

**“Чужденци. Бежанци. Миграция – национално право. Свободно движение на лицата в Европейския съюз - регламентация на бежанците и емигрантите, на лицата, търсещи работа - практика на СЕС и на ЕСПЧ.”**

**Правото на свободно движение и условията за неговото упражняване - Директива 2004/38/ЕО**

**ЛЕКТОР**

**Соня Янкулова**

**03-05.07.2014 г.**

**к.к. Слънчев бряг**



# Теми

- **Правото на свободно движение на гражданите на Европейския съюз:**
  - ✓ съдържание на правото;
  - ✓ бенефициенти;
  - ✓ правен режим;
- **Режим на достъпа на граждани на трети страни до територията на Европейския съюз - влизане, пребиваване, международна закрила:**
  - ✓ правен режим;
  - ✓ бенефициенти;
  - ✓ права;



# Европейски съюз

- **„мощна производствена общност“**  
( Роберт Шуман, декларация от 09.05.1950 г.)

НО

- **в името на мира и другите човешки  
ценности**



# Договор за Европейския съюз

- Чл. 3, §2
- Съюзът предоставя на своите граждани пространство на свобода сигурност и правосъдие без вътрешни граници, в което е гарантирано свободното движение на хора в съчетание с подходящи мерки по отношение на контрола на външните граници, убежището, имиграцията, както и предотвратяването и борбата с престъпността.



# Европейски съюз

- **правото на гражданите** на Европейския съюз да се движат и да пребивават свободно на територията на държавите-членки,
- **пространството** на свобода, сигурност и правосъдие и правата на гражданите на трети страни.



# Устав на Организацията на обединените нации

- **Чл. 1, §3** - развиване и насърчаване зачитането **правата на човека и основните свободи за всички**, без разлика на раса, пол, език или вероизповедание.
- **Чл. 55** - С цел да се създадат условия за стабилност и благоденствие, необходими за мирните и приятелски отношения между народите,...Организацията на Обединените нации съдейства, *inter alia*:
  - ✓ **в) за всеобщо зачитане и спазване правата на човека и основните свободи за всички без разлика на раса, пол, език или вероизповедание;**



# Всеобща декларация за правата на човека

- **Чл. 13**

§1. Всеки човек има право свободно да се придвижва и да избира своето местожителство в пределите на всяка държава.

§2. Всеки човек има право да напусне всяка страна, включително и своята, и да се връща в страната си.

- **Чл. 14**

§1. Всеки човек има право да търси и да получи убежище в други страни, когато е преследван.

§2. Това право не може да бъде ползвано, когато действителното основание за преследване е неполитическо престъпление или деяние, което противоречи на целите и принципите на ООН.



# Бежанци

- **Женевската конвенция за статута на бежанците от 1951 г.**
- **Протокол за статута на бежанците от 1967 г.**

- **Член 3 Недопускане на дискриминация**

Договарящите държави се задължават да прилагат разпоредбите на тази конвенция спрямо бежанците без каквато и да е дискриминация по отношение на раса, религия или страна на произход.





# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 5** Право на свобода и сигурност

§1. **Всеки** има право на **свобода** и сигурност. Никой не може да бъде лишен от свобода освен в следните случаи и само в съответствие с процедури, предвидени от закона:

f) **законен арест или лишаване от свобода на лице с цел да се предотврати незаконното му влизане в страната или на лице, против което се предприемат действия за неговото депортиране или екстрадиция.**



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- §2. На всяко арестувано лице трябва **незабавно** да бъдат съобщени на разбираем за него език **основанията** за арестуването му и **всички** обвинения, които му се предявяват



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- §4. Всяко арестувано или лишено от свобода лице има **право да обжалва** законността на неговото задържане в съда, който е задължен в кратък срок да се произнесе; в случай, че задържането е неправомерно, съдът е длъжен да нареди незабавното освобождаване на задържаното лице.
- §5. Всяко лице, арестувано или лишено от свобода в нарушение на изискванията на този член, се ползва с осигурено от правните процедури **право на обезщетение.**



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 6** Право на справедлив съдебен процес  
§1. Всяко лице при **определянето на неговите граждански права и задължения** или при наличието на каквото и да е **наказателно обвинение** срещу него има **право на справедливо и публично** гледане на неговото дело **в разумен срок от независим и безпристрастен съд**, създаден в съответствие със закона. Съдебното решение се обявява публично.



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 8** Право на зачитане на личния и семейния живот
  - §1. Всеки има право на **зачитане на неговия личен и семеен живот**, на неговото жилище и тайната на неговата кореспонденция.
  - §2. **Намесата** на държавните власти в ползването на това право е недопустима освен в случаите, **предвидени в закона** и **необходими** в едно демократично общество в интерес на националната и обществената сигурност или на икономическото благосъстояние на страната, за предотвратяване на безредици или престъпления, за защита на здравето и морала или на правата и свободите на другите.



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 13** Право на ефективни правни средства за защита

Всеки, чиито права и свободи, предвидени в тази конвенция, са нарушени, трябва да разполага с **ефикасни вътрешноправни средства** за тяхната защита от съответна национална институция дори и нарушението да е извършено от лица, действащи в качеството си на представители на официалните власти.



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 2 от Протокол 4** Свобода на придвижване
- **§1.** Всеки, който се намира на законно основание на територията на дадена държава, има право свободно да се придвижва и свободно да избира своето местожителство в пределите на тази територия.
- **§2.** Всеки е свободен да напусне пределите на всяка държава, включително и на своята.



# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- §3. Упражняването на това право не подлежи на никакви ограничения, освен на тези, предвидени в закона и необходими в едно демократично общество в интерес на националната или обществената сигурност, за поддържане на обществения ред, за предотвратяване на престъпления, за защитата на здравето и морала или на правата и свободите на другите.





# Конвенция за защита правата на човека и основните свободи

- **Член 3** Забрана за експулсиране на собствените граждани

§1. Никой не може да бъде експулсиран по силата на индивидуални или колективни мерки от територията на държавата, на която е гражданин.

§2. Никой не може да бъде лишен от правото да влезе на територията на държавата, на която е гражданин.

- **Член 4** Забрана за колективно експулсиране на чужденци

Колективното експулсиране на чужденци е забранено.



# Право на свободно движение

## Договор за функциониране на Европейския съюз

- **Чл. 20, §2, б. „а“** - Гражданите на Съюза имат правото да се движат свободно и да пребивават на територията на държавите-членки;
- **Чл. 21, §1** – Всеки гражданин на Съюза има право свободно да се движи и да пребивава в рамките на територията на държавите-членки при спазване на ограниченията и условията, предвидени в Договорите, и на мерките за тяхното осъществяване



# Харта на основните права

- **Член 45, §1**

„Всеки гражданин на Съюза има право свободно да се движи и да пребивава на територията на държавите-членки.“



# Правото на свободно движение

- директно от договорите
  - подчинено на принципа на недискриминация
  - субект – гражданите на Европейския съюз
- решение Grzelczyk, C-184/99 , EU:C:2001:458,  
т. 31-33;
- предназначено да задоволява:
    - ✓ икономически потребности;
    - ✓ неикономически потребности;



# Договор за функциониране на Европейския съюз

- **Член 45**

**§1. Свободното движение на работници се гарантира в рамките на съюза Съюза.**

**§2. Тази свобода на движение налага премахването на всякаква дискриминация, основаваща се на гражданство, между работниците от държавите-членки, що се отнася до заетост, възнаграждение и други условия на труд.**



# Харта на основните права на Европейския съюз

- **Член 15, §2**

Всеки гражданин на Съюза има свободата да търси работа, да работи, да се установява или да предоставя услуги във всички държави-членки.



# Субекти на правото на свободно движение за икономически цели

- **работници** – понятие:
- **Съдът на Европейския съюз:**
  - ✓ решение **Unger, 75/63, EU:C:1964:19** - употребеното в договора понятие „работник“ има свое собствено съдържание в правото на Съюза.
  - ✓ решение **Lawrie-Blum, 66/85, EU:C:1986:284** - „за определен период от време лицето извършва работа за и под ръководството на друго лице, в замяна на което получава възнаграждение.“
  - ✓ решение **Petersen, C-228/07, EU:C:2008:494;**
  - ✓ решение **Vatsouras, C-22/08, C-23/08, EU:C:2009:344;**



# работници

- **Три кумулативни изисквания:**
  - а) да бъде осъществявана действителна и ефективна дейност срещу възнаграждение;**
    - ✓ решение Kempf, 139/85, EU:C:1986:223;
    - ✓ решение Steymann, 196/87, EU:C:1988:475;
    - ✓ решение Bosman, C-415/93, EU:C:1995:463;
    - ✓ решение Trojani, C-456/02, EU:C:2004:488;





# работници

- б) съответното лице да изпълнява дейността (работата) за и под ръководството на друго лице:
  - ✓ решение Meeusen, C-337/97, EU:C:1999:284;



## работници

- в) дейността (работата) да се извършва **срещу възнаграждение**:
  - ✓ решение Levin, 53/81, EU:C:1982:105;
  - ✓ решение Bettray, 344/87, EU:C:1989:226;
  - ✓ решение Mattern and Cikotic, C-10/05, EU:C:2006:220;



# работници

- Лице, което **вече полага труд**;
- Лице, което **търси работа** – чл. 45, §3, б. „в“ ДФЕС:
  - ✓ което все още не е полагало труд в приемащата държава-членка;
  - ✓ което вече е полагало труд, но правоотношението му е прекратено;



# работници

- **правото е на европейските граждани, докато и доколкото са потенциални участници на пазара на труда –**
  - ✓ решение *Commission v Belgium*, C-344/95, EU:C:1999:285;
  - ✓ решение *Antonissen*, 292/89, EU:C:1991:80;



# самонаети лица

- **Чл. 49, §1 ДФЕС** - В рамките на следващите разпоредби ограниченията върху **свободата на установяване на граждани** на държавите-членки на територията на друга държава-членка се забраняват.
- **Чл. 54 ДФЕС** - Дружествата, създадени в съответствие със законодателството на държава-членка, които имат седалище, централно управление или основно място на дейност в рамките на Съюза, за целите на тази глава се третираат по същия начин като физическите лица, които са граждани на държавите-членки.



# самонаети лица

- дейност в друга държава-членка, която **не се извършва под формата на платена работа**;
- икономическата активност, дейността се осъществява **без каквато и да е връзка на подчиненост** по отношение на условията на работа и при **личната отговорност** на съответното лице;
- установяването е право на физическото и на юридическото лице, което означава физическото или юридическото лице **действително** да се е включило в осъществяването на стопанска дейност чрез постоянен обект в друга държава-членка за неопределен период от време;



## други субекти на правото:

- гражданин на Съюза, който извършва работа за друга държава-членка извън територията на Съюза:
  - ✓ решение Boukhalfa, C-214/94, EU:C:1996:174;



- действително трансгранична ситуация – не се прилагат до изцяло вътрешни за държавата-членка ситуации;
- „обратна“ дискриминация :
  - ✓ решение Knoors, 115/78, EU:C:1978:31;





# съдържание на правото на свободно движение за икономически цели

- **Чл. 45, §3 ДФЕС** – Свободата на движение включва и правото, при спазване на ограниченията, основаващи се на съображения за обществен ред, обществена сигурност и обществено здраве:
  - а) да приемат действително направени предложения за работа;**
  - б) да се придвижват свободно на територията на държавата-членка за тази цел;**
  - в) да пребивават на територията на държавата-членка за целите на заетостта;**
  - г) да остават на територията на държавата-членка след наемане на работа;**



# съдържание на правото на свободно движение за икономически цели

- **Чл. 45, §3 ДФЕС** – Свободата на движение включва и правото, при спазване на ограниченията, основаващи се на съображения за обществен ред, обществена сигурност и обществено здраве:
  - а) да приемат действително направени предложения за работа;**
  - б) да се придвижват свободно на територията на държавата-членка за тази цел;**
  - в) да пребивават на територията на държавата-членка за целите на заетостта;**
  - г) да остават на територията на държавата-членка след наемане на работа;**



# право на свободно движение за неикономически цели

- **Чл. 21 ДФЕС:**
  - ✓ в рамките на условията и ограниченията, установени в договорите и във вторичното право на Съюза
  - ✓ наличието на определена степен на **финансова солидарност** между държавите-членки.
  - ✓ **забрана** да създават и поддържат всякакви пречки, неизгодни или неблагоприятни положения:
    - решение Morgan and Bucher, C-11/06 и C-12/06, EU:C:2007:626;
    - решение Grunkin and Paul, C-353/06, EU:C:2008:559;



# Директива 2004/38/ЕО

- **Съображение 1**

**Гражданството на Съюза** е това, което дава на всеки гражданин на Съюза **основно и индивидуално право** да се движи и пребивава свободно на територията на държавите-членки, разбира се при съблюдаване на постановените в Договорите ограничения и условия и на мерките, взети за прилагането му.



# Директива 2004/38/ЕО

- **Съображение 11**

Основното и лично право на пребиваване в друга държава-членка се предоставя **директно** на гражданите на Съюза от Договорите и **не зависи** от това, дали те са изпълнили определени административни процедури.



# Директива 2004/38/ЕО

- Субекти на правото на свободно движение – чл. 3, §1:
  - ✓ **всички граждани на Съюза, които се движат или пребивават в държава-членка, различна от тази, на която са граждани;**
  - ✓ **членовете на техните семейства според определението на чл. 2, т. 2;**



# Директива 2004/38/ЕО

- Субекти на правото на свободно движение – чл. 3, §1:
  - ✓ **всички граждани на Съюза, които се движат или пребивават в държава-членка, различна от тази, на която са граждани;**
  - ✓ **членовете на техните семейства според определението на чл. 2, т. 2;**



## Директива 2004/38/ЕО

- **чл. 2, т. 2 Член на семейството означава:**
  - а) съпруга/съпругата;**
  - б) партньор, с когото гражданинът на Съюза е сключил регистрирано съжителство въз основа на законодателството на държава–членка, ако законодателството на приемащата държава–членка третира регистрираното съжителство като равносилно на брак и в съответствие с условията, посочени в приложимото за случая законодателство на приемащата държава–членка;**





# Директива 2004/38/ЕО

- в) **преки наследници**, които са на възраст под 21 години или които са лица на издръжка, както и такива, които са наследници на съпруга/съпругата или партньора така, както е определен в буква б);
- г) **преки роднини** по възходяща линия на издръжка, както и такива преки роднини на съпруга/съпругата или партньора, така както е определен в буква б);



# Директива 2004/38/ЕО

- **право на излизане от собствената държава чл. 4**  
**§1 – всички граждани на Съюза с валидна карта за самоличност или паспорт и членовете на техните семейства, които не са граждани на държава-членка и притежават валиден паспорт, имат право да напускат територията на държавата-членка, за да пътуват до друга държава-членка.**  
**§2 – не се изисква изходна виза или друго равностойно задължение**



# Директива 2004/38/ЕО

- **Право на влизане - чл. 5 :**
  - ✓ гражданите на Съюза – с валидна карта за самоличност или паспорт;
  - ✓ членовете на техните семейства, които не са граждани на държава-членка, с валиден паспорт;
- От гражданите на Съюза не се изискват входни визи;
- От членовете на семейството, които не са граждани на държава-членка, се изисква входна виза в съответствие с Регламент (ЕО) №539/2001 или в съответствие с националното законодателство;



# Директива 2004/38/ЕО

- **Право на пребиваване:**
  - ✓ до три месеца - чл. 6;
  - ✓ за повече от три месеца – чл. 7-15;
  - ✓ постоянно – чл. 16-21;
- **Право на пребиваване до три месеца:**
  - ✓ за гражданите на Съюза - валидна карта за самоличност или паспорт;
  - ✓ членовете на семейството, които не са граждани на държава-членка



# Директива 2004/38/ЕО

- **Право на пребиваване над три месеца:**

- 1. Първа група:**

- ✓ работници;
- ✓ самонаети;
- ✓ приравнени:



# Директива 2004/38/ЕО

- Приравнени :
  - ✓ лице, които временно не е в състояние да работи поради болест или злополука;
  - ✓ лице, което се намира в надлежно регистрирана принудителна безработица, след като е било заето в продължение на повече от една година и е регистрирано като търсещо лице работа в съответното бюро по труда;
  - ✓ лице, което се намира в надлежно документирана принудителна безработица, след като е изтекъл срочен трудов договор със срок не по-кратък от една година или след като е станал принудително безработен през първите дванадесет месеца и се е регистрирал като търсещо лице работа в съответното бюро по труда;
  - ✓ лице, започнало професионално обучени;



# Директива 2004/38/ЕО

- **2. Втора група - европейски граждани и членовете на техните семейства, които:**
  - ✓ притежават **достатъчно средства** за себе си и за членовете на семействата си, с цел да **не се превърнат в тежест** на системата за социално подпомагане на приемащата държава-членка;
  - ✓ притежават **пълно здравно застрахователно покритие** в приемащата държава.



# Директива 2004/38/ЕО

- **3. Трета група - европейски граждани и членовете на техните семейства, които:**
  - ✓ са записани в частно или държавно учебно заведение, т.е. **студентите**;
  - ✓ имат **пълно здравно застрахователно покритие** в приемащата държава;
  - ✓ и **декларират, че притежават достатъчно средства** за себе си и за членовете на семейството си.





# Директива 2004/38/ЕО

- **Право на постоянно пребиваване:**
  - ✓ граждани на Съюза, които са пребивавали законно в приемащата държава-членка в продължение на непрекъснат срок от пет години;
  - ✓ членовете на семействата на тези европейски граждани, които не са граждани на държава-членка, ако са пребивавали заедно с гражданина на Съюза;
- **Чл. 16, §3 – непрекъснатост на пребиваването** (заключение от 14.05.2014 г. на генералния адвокат по дело **Ogieriakhi, C-244/13, EU:C:2014:323**);



# Съд на Европейския съюз

- **решението Metock, C-127/08, EU:C:2008:449**

Директива 2004/38 трябва да се тълкува в смисъл, че се прилага за всеки гражданин на трета страна, член на семейството на гражданин на Съюза по смисъла на член 2, точка 2, който придружава или се присъединява към гражданина на Съюза в държава-членка, различна от тази, на която последният е гражданин, и му предоставя права на влизане и на пребиваване в тази държава-членка, **без да прави разграничение дали посоченият гражданин на трета страна преди това е пребивавал законно в друга държава-членка.**



# Съд на Европейския съюз

- **решението Metock, C-127/08, EU:C:2008:449**

Директива 2004/38 **не допуска** правна уредба на държава-членка, която изисква от гражданина на трета страна, съпруг на гражданин на Съюза, пребиваващ в тази държава-членка, на която не е гражданин, **преди неговото пристигане** в приемащата държава-членка **да е пребивавал законно в друга държава-членка**, за да се ползва от разпоредбите на тази директива.



# Съд на Европейския съюз

- **решението Metock, C-127/08, EU:C:2008:449**

Чл. 3, §1 трябва да се тълкува в такъв смисъл, че гражданин на трета страна, съпруг на гражданин на Съюза, пребиваващ в държава-членка, на която не е гражданин, който придружава или се присъединява към този гражданин на Съюза, се ползва от разпоредбите на посочената директива **независимо от мястото и от датата на сключването на техния брак, както и от начина, по който този гражданин на трета страна е влязъл в приемащата държава-членка**



# Директива 2004/38/ЕО

- **Чл. 24 Еднакво третиране**

§1 При спазване на конкретните разпоредби, изрично предвидени в Договорите и вторичното законодателство, **всички граждани на Съюза, които пребивават въз основа на директивата на територията на приемащата държава-членка, се ползват с третиране, еднакво с третирането на граждани на тази държава-членка в рамките на обхвата на приложение на Договорите.** Това право е приложимо и по отношение на членовете на семейството, които не са граждани на държавата-членка и които имат право на пребиваване или постоянно пребиваване.



# Съд на Европейския съюз

- решение **Vatsouras, C-22/08 и C-23/08, EU:C:2009:344, т. 34-41:**

гражданите на държавите-членки, които търсят работа в друга държава-членка и са доказали връзка с пазара на труда в тази държава могат да се позоват на чл. 45, §2 ДФЕС, за да получат финансово обезщетение, което да улесни достъпа до пазара на заетост.



# Съд на Европейския съюз

- решение L.N., C-46/12, EU:C:2013:97,  
„като отклонение от предвидения в чл. 18 ДФЕС принцип на равно третиране, на който член чл. 24, §1 от Директива 2004/38 е само специфично изражение, чл. 24, §2 трябва, съгласно практиката на съда да се тълкува ограничително и в съгласие с разпоредбите на Договора, включително тези, които се отнасят до гражданството на Съюза и свободното движение на работници“.



# Съд на Европейския съюз

- решение **Carpenter, C-60/00, EU:C:2002:434**, чл. 56 ДФЕС, тълкуван във връзка с основното право на зачитане на семейния живот, не допуска положение, при което държавата-членка по произход на доставчик на услуги, който е установен в тази държава и предоставя услуги на получатели, установени в други държави-членки, отказва да предостави право на пребиваване на територията си на съпруга на този доставчик, който е гражданин на трета страна.





# Съд на Европейския съюз

- **Решение Zhu and Chen, C-200/02, EU:C:2004:639.**

Млад непълнолетен, който е гражданин на държава-членка, има пълно застрахователно покритие и е под грижите на родител, който е гражданин на трета държава, има достатъчно ресурси, за да не се превърне този непълнолетен в тежест за системата за социално подпомагане на приемащата държава, има право на пребиваване за неопределено време в тази държава-членка. При тези обстоятелства и родителят има право да пребивава в приемащата държава-членка.



# Съд на Европейския съюз

- **Решение Zambrano, C-34/09, EU:C:2011:124.**

Член 20 ДФЕС трябва да се тълкува в смисъл, че **не допуска** държава членка, от една страна, да **откаже** на гражданин на трета държава, който поема издръжката на малките си деца, граждани на Съюза, правото на **пребиваване** в държавата членка, където последните пребивават и чиито граждани са, и от друга страна, да откаже да предостави на посочения гражданин на трета държава **разрешително за работа**, тъй като такива решения биха лишили споменатите деца от възможността действително да се ползват от най-съществената част от правата, свързани със статута им на граждани на Съюза.



# Съд на Европейския съюз

- решение **McCarthy, C-434/09, EU:C:2011:277.**

Чл. 3, §1 от Директива 2004/38 трябва да се тълкува в смисъл, че тази директива **не се прилага за гражданин на Съюза, който никога не е използвал правото си на свободно движение, винаги е пребивавал в държава членка, на която е гражданин, и освен това притежава гражданство на друга държава членка;**



# Съд на Европейския съюз

- решение **McCarthy, C-434/09, EU:C:2011:277**

**Чл. 21 ДФЕС не се прилага за гражданин на Съюза, който никога не е използвал правото си на свободно движение, винаги е пребивавал в държава членка, на която е гражданин, и освен това притежава гражданство на друга държава членка, при условие, че този гражданин не е в положение, при което спрямо него се прилагат мерки на държава-членка, които биха довели до лишаването му от възможността действително да се ползва от най-съществената част от правата, предоставени от статуса на гражданин на Съюза, или до създаването на пречки за упражняването на правото му да се движи и да пребивава свободно на територията на държавите членки.**



# Съд на Европейския съюз

- решение *García Avello*, C-148/02, EU:C:2003:539;
- решение *Grunkin и Paul*, C-353/06, EU:C:2008:559, т. 23, 24 и 29;
- решение *Jira*, C-33/07, EU:C:2008:396, т. 17;
  
- решението *Derenci*, C-256/11, EU:C:2011:734;
- решението *Alokpa*, C-86/12, EU:C:2013:645;



# Директива 2004/38/ЕО

- **Чл. 27 Общи принципи:**

**§1.** При спазване на разпоредбите на настоящата глава държавите-членки могат да ограничат свободата на движение и пребиваване на граждани на Съюза и на членове на техните семейства, независимо от националността им, от съображения, свързани с общественения ред, обществената сигурност или общественото здраве. **Забранява се позоваването на такива съображения за икономически цели.**



# Директива 2004/38/ЕО

- §2 Мерките, предприети от съображения, свързани с общественения ред или обществената сигурност, трябва да са в съответствие с принципа на **пропорционалността** и да се основават **изключително на личното поведение на въпросното лице**. Наличието на предишни наказателни присъди не представлява само по себе си основание за предприемането на такива мерки.



# Директива 2004/38/ЕО

- **§3. Личното поведение на въпросното лице трябва да представлява истинска, реална и достатъчно сериозна заплаха, която засяга някой от основните интереси на обществото. Не се приемат мотиви, които са изолирани от конкретния случай и които се опират на съображения за обща превенция.**





# Съд на Европейския съюз

- решение Гайдаров, С-340/10, EU:C:2012:143;
- решение Аладжов – С-343/10, EU:C:2011:750;
- решение Бянков, С-249/11, EU:C:2012:608;
  
- решение Јира, С-33/07, EU:C:2008:396;
- решение ZZ, С-300/11, EU:C:2013:363;



# Директива 2004/38/ЕО

- **Чл. 30, §2:**

Заинтересованите лица се информират точно и изчерпателно за съображенията, свързани с обществения ред, обществената сигурност и общественото здраве, на които се основа взетото в техния случай решение, освен ако това не противоречи на интересите на държавната сигурност.

- решение ZZ, C-300/11, EU:C:2013:363;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Благодаря за вниманието!